



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 13.11.2023 r.

Poz. 4893

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.97.2023.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 27 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VIII/32/2023 Zgromadzenia Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 26 września 2023 r. w sprawie określenia sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej, dla których organizatorem jest Starogardzki Związek Powiatowo-Gminny.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr VIII/32/2023 Zgromadzenia Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 26 września 2023 r. w sprawie określenia sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej, dla których organizatorem jest Starogardzki Związek Powiatowo-Gminny, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 72a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i z 2023 r. poz. 572), art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.) oraz art. 34a ust. 2 w związku z art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 80 i z 2023 r. poz. 1720).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 17 października 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Zgromadzenie Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2 Konstytucji RP oraz § 14 ust. 2 i § 39 ust. 1 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako „z.t.p.”.

W § 4 uchwały Zgromadzenie Związku postanowiło, że „traci moc Uchwała Nr V/23/2022 Zgromadzenia Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 2 listopada 2022 r., zmieniająca uchwałę Nr IV/17/2022 z dnia 29 września 2022 r., w sprawie określenia sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich o charakterze

użyteczności publicznej, dla których Organizatorem jest Starogardzki Związek Powiatowo-Gminny”.

Organ nadzoru zauważa, że aktem prawa miejscowego, który do momentu wejścia w życie kwestionowanej uchwały reguluje przedmiotową materię jest uchwała Nr IV/17/2022 Zgromadzenia Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 29 września 2022 r. w sprawie określenia sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej, dla których Organizatorem jest Starogardzki Związek Powiatowo-Gminny. Wskazany w § 4 uchwały akt prawa miejscowego, tj. uchwała Nr V/23/2022 Zgromadzenia Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 2 listopada 2022 r., stanowi jedynie jego zmianę. Należy zatem zwrócić uwagę, że po wejściu w życie uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego, na obszarze Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego obowiązywać będą dwie uchwały wypełniające delegację ustawową określoną w art. 34a ust. 2 ustawy – Prawo przewozowe.

Mając na uwadze powyższe, należy przywołać przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z § 14 ust. 2 z.t.p. ustawa zawiera także przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające, jeżeli reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę. Z kolei § 39 ust. 1 z.t.p. stanowi, że w przepisie uchylającym wyczerpująco wymienia się ustawy, które ustawa uchyla; nie poprzestaje się na domyślnym uchyleniu poprzedniej ustawy przez odmienne uregulowanie danej sprawy w nowej ustawie. Natomiast na mocy § 143 z.t.p., do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Przepisy § 14 oraz § 39 z.t.p. mieszczą się w wyżej wskazanym zakresie.

W analizowanej uchwale Zgromadzenie Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego określiło sposób ustalenia wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej, dla których organizatorem jest Starogardzki Związek Powiatowo-Gminny, nie określając wymaganych przez zasady techniki prawodawczej przepisów przejściowych, dostosowujących, ani uchylających, odnoszących się do obowiązującej uchwały Nr IV/17/2022 Zgromadzenia Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 29 września 2022 r. regulującej tę samą materię. Omawiane uchwały są aktami prawa miejscowego, tak więc stosuje się do nich wskazane wyżej regulacje rozporządzenia. Pozostawienie w obrocie prawnym dwóch uchwał dotyczących tego samego zakresu bez zastosowania norm derogacyjnych stanowi istotne naruszenie zasady przyzwoitej legislacji mającej swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, a także § 14 ust. 2 i § 39 ust. 1 z.t.p. w zw. z § 143 z.t.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/32/2023 Zgromadzenia Starogardzkiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 26 września 2023 r. w sprawie określenia sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej, dla których organizatorem jest Starogardzki Związek Powiatowo-Gminny, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich